



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ DEL PROGRAMA

103.º período de sesiones

Roma, 12 – 16 de abril de 2010

Seguimiento de la Evaluación de la ayuda de la FAO en situaciones de emergencia y rehabilitación en el Gran Cuerno de África (2004-2007)¹

A. CONTEXTO DE LA EVALUACIÓN Y SU SEGUIMIENTO

1. La Evaluación de la ayuda de la FAO en situaciones de emergencia y rehabilitación en el Gran Cuerno de África se realizó en 2007 con la finalidad de examinar y proponer mejoras para la labor que desempeña la FAO en las situaciones de emergencia y rehabilitación en la región, dado que i) el Cuerno de África era y sigue siendo una de las zonas que más padece la inseguridad alimentaria en el mundo, tiene una población de unos 160 millones de habitantes y sufre recurrentemente sequías, inundaciones y conflictos; ii) la financiación del programa de emergencia y rehabilitación de la FAO en el Cuerno de África se había triplicado entre 2004 y 2006 hasta alcanzar un importe de 240 millones de USD. La Evaluación fue presentada al 99.º período de sesiones del Comité del Programa (PC) en mayo de 2008. En el presente documento se proporciona un resumen de las principales conclusiones y recomendaciones del examen con las que la Administración coincidió en gran parte en su respuesta presentada al PC en mayo de 2008 (véanse los párrs. 2 y 3) y, a continuación, se resumen las medidas adoptadas para dar seguimiento a la respuesta de la Administración (véanse el párr. 4 y el cuadro del Anexo).

B. RESUMEN DE LA RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN

2. La Administración acogió con satisfacción el reconocimiento positivo expresado en la Evaluación del compromiso de la FAO con los sistemas de seguridad alimentaria de la región, los proyectos que proporcionan datos sobre los medios de vida y la seguridad alimentaria nacional en Kenya, Somalia y Sudán, y la implantación de la herramienta de Clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF) en el ámbito regional. La Administración coincidió plenamente con la necesidad general destacada en la Evaluación de desarrollar un mecanismo eficaz de información e intercambio de información sobre la seguridad alimentaria

¹ Véase PC 99/3 a); PC 99/3 a) Sup. 1.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

que se base en la coherencia institucional y las complementariedades entre los asociados, así como con la recomendación particular de garantizar que los asociados principales se adhieran al proceso de implantación de la CIF. Para la Administración fue una satisfacción informar de que la FAO ya había recibido apoyo de los donantes principales para la implantación de la CIF en el Cuerno de África y de que la herramienta ya estaba siendo adoptada por todos los organismos de las Naciones Unidas y muchas ONG involucradas en el sector humanitario en las regiones de los Grandes Lagos y el Cuerno de África.

3. La Administración coincidió con las recomendaciones de la Evaluación consistentes en promover la mejora de la coordinación y el incremento de la sostenibilidad de la respuesta y de la coherencia entre la respuesta a corto y largo plazo en el Cuerno de África, si bien señaló que los donantes seguían dando prioridad a la financiación de acciones que tenían repercusiones inmediatas, a pesar del lento cambio de actitud a este respecto. Además, la Administración señaló con satisfacción que algunas de las recomendaciones, como la formación y el perfeccionamiento del personal nacional, la difusión de productos informativos claros y eficaces en los idiomas locales, la aplicación de capacidades técnicas en el ámbito regional y la introducción de un acuerdo de asociación más eficaz con las ONG, se estaban aplicando ya y que podían ampliarse, adoptarse de manera más generalizada o mejorarse.

C. EL CAMINO POR RECORRER

3. El seguimiento dado a muchas de las recomendaciones de la Evaluación de 2007 realizada en el Cuerno de África consistió en dar continuidad o ampliar las iniciativas y las actividades iniciadas antes de la evaluación. El esfuerzo de la Administración por mejorar la preparación y la capacidad institucional de la FAO de dar respuesta a la naturaleza compleja de las crisis en el Cuerno de África ha conducido al incremento de la coordinación entre las divisiones y los departamentos de la Sede, entre las funciones nacionales, subregionales y regionales y entre las oficinas en los países y la Sede. En el cuadro incluido en el Anexo se presenta información sobre las medidas adoptadas.

ANEXO

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 1 Desarrollo de la coherencia institucional en relación con los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y asunción del liderazgo en la armonización de los sistemas de información existentes.	Aceptada plenamente TCE/Oficina Regional de Situaciones de Emergencia para el África (REOA) ya está cooperando con todos los principales actores humanitarios del Cuerno de África mediante la implantación de la Clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF) y la prestación de apoyo al Grupo de trabajo sobre la seguridad alimentaria regional. Tres donantes (Canadá, la Unión Europea y el Reino Unido) ya prestan apoyo a esta iniciativa de integración de la información sobre la seguridad alimentaria. Será difícil encontrar un donante que desee financiar la búsqueda de coherencia interna de la FAO. Los recursos adicionales podrían derivarse de los proyectos existentes. En cualquier caso, para ello hace falta un esfuerzo consolidado, no una iniciativa de TCE.	Aceleración de la finalización del memorando de entendimiento con el Reino Unido y la Unión Europea. Celebración de un taller interno para formular una propuesta conjunta.	Diciembre de 2007 Principios de 2008	TCE Sistema mundial de alerta temprana - ESAP TCE EMPRES	Sí Marzo de 2007		Finalizado; se ha transmitido un informe conjunto sobre la iniciativa CIF a los donantes. Se ha vuelto a activar un grupo de acción sobre la CIF en la Sede.
Recomendación 2 Fomento de sistemas de información valiosos para el conocimiento y las respuestas tanto para las intervenciones de emergencia como para las de desarrollo.	Parcialmente aceptada TCE: La CIF es un buen ejemplo de cómo integrar los diferentes sistemas de información. La CIF se está implantando en varios países del Cuerno de África (Kenya, Uganda, Etiopía y Djibouti). En particular, el Gobierno de Kenya constituye un buen ejemplo por su adopción de esta herramienta.	Ampliar la CIF a todos los países de la subregión.	2008	Sistema mundial de alerta temprana – ESAP TCE EMPRES	Sí, en curso desde 2008		La CIF está presente y dirigida por la FAO en todo el ámbito nacional en Kenya, Somalia y Uganda. La CIF está presente en el ámbito nacional, apoyada pero no dirigida por la FAO (FEWSnet) en Djibouti.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
	El proyecto de capacidad institucional del Sudán: información sobre la seguridad alimentaria para la acción (SIFSIA) en el Sudán está plenamente integrado en la estructura gubernamental. En Somalia, el proyecto de gestión de la información sobre el agua y la tierra (SWALIM) está estableciendo oficinas de enlace en Somalia con capacidad de información geográfica (SIG) y acceso a bases de datos en Nairobi, y está formando a los funcionarios públicos en la gestión de la información. La recomendación requiere un esfuerzo institucional, no una iniciativa de TCE únicamente.						La CIF está iniciada sólo en algunas regiones (no en todo el país) en Etiopía, Sudan (sur) y Tanzania. La REOA-Nairobi consolida un mapa regional de la CIP cada seis meses y lo publica en Internet (http://www.ipcinfo.org).
Recomendación 3 Fomentar un mayor uso de los conocimientos indígenas, difundir productos de información claros y eficaces, evaluar cómo se puede dotar a los sistemas existentes de mayor pertinencia para la toma de decisiones en el ámbito local.	Aceptada plenamente TCE: Se tiene muy en cuenta la observación. Ya se han adoptado medidas para aumentar la pertinencia, por ejemplo la Unidad de Evaluación de la Seguridad Alimentaria ha adoptado la medida de traducir los productos al idioma somalí y distribuirlos ampliamente en el país. Ello implicará la capacitación del personal nacional y el incremento del atractivo de la FAO como empleador.	Uso de métodos participativos para la formulación de proyectos y programas. Difusión de los conocimientos de manera más accesible. Empleo de especialistas nacionales por parte de la FAO.	En curso	TCE TCE/OEK TCE/CSH	Sí En curso desde marzo de 2007		La FAO ha organizado más de 20 sesiones de formación sobre la CIF en el Cuerno de África (formación para formadores). En Kenya y Etiopía también se ha capacitado al personal regional del Ministerio de Agricultura y las ONG. Se han vuelto a activar los contratos para funcionarios de proyectos del cuadro orgánico de contratación nacional (NPP).

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 4 Apoyo a la implantación de la CIF.	Aceptada plenamente TCE: Está en curso un proyecto regional de implantación de la CIF.	Ampliar la CIF a todos los países de la subregión.	2008	ESAF TCE	Sí En curso desde 2008		Todos los países del Cuerno de África, a excepción de Eritrea, forman parte de la red CIF.
Recomendación 5 Desarrollar y mejorar las metodologías para evaluar la seguridad alimentaria.	Aceptada plenamente Se deben extraer conclusiones de varias iniciativas de la FAO en esta área.	Los participantes en el taller (mencionado en la recomendación 1) deberían formular el mandato de un estudio destinado a proponer una metodología para la evaluación de la seguridad alimentaria.	Primer semestre de 2008	ESAF TCE	Sí		Se han adoptado ciertas iniciativas para desarrollar nuevas metodologías, pero para las “crisis lentas”, como las sequías, los Gobiernos siguen dependiendo y favoreciendo el enfoque conocido de la evaluación de cultivos y suministro de alimentos de la FAO y el PMA para analizar el contexto de la seguridad alimentaria. Mientras tanto, TCE ha elaborado un conjunto de herramientas de evaluación de los medios de vida para analizar mejor el impacto de las catástrofes más allá de las cuestiones de la seguridad alimentaria a corto plazo.
Recomendación 6 Promover la respuesta coordinada, la preparación ante situaciones de emergencia, la financiación para imprevistos y las reservas estratégicas.	Aceptada plenamente (sólo la primera parte) TCE coincide plenamente con la primera parte de la recomendación. TCE participa plenamente en las iniciativas de gestión del riesgo de catástrofes (GRC) de la FAO. Sería deseable disponer de mecanismos de financiación para imprevistos, aunque para ello es necesario revisar la viabilidad de tales mecanismos en el contexto de la FAO.	Medida en curso. Hace falta realizar más promoción entre los donantes que podrían ser receptivos.	Primer semestre de 2008	TCE FAOR/OSD	Sí En curso		TCE ha formado parte de numerosas iniciativas nacionales, regionales e internacionales dirigidas a explicar mejor la situación en el Cuerno de África y dar a conocer las preocupaciones de los pastores. En 2007, la REOA de la FAO preparó un Plan de acción regional de emergencia y rehabilitación para la sequía, de acuerdo con los asociados, para proporcionar una respuesta más coherente. El Plan de acción está siendo actualizado para el período 2010-2011.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
							La GRC es parte integrante del Objetivo Estratégico I y del marco principal de la nueva Estrategia Operacional de TCE.
	TCE guarda ciertas reservas importantes en relación con las reservas estratégicas de elementos como los medicamentos veterinarios, ya que algunos problemas conexos, como el almacenamiento y la caducidad pueden implicar costos adicionales. En cualquier caso, se incluye un perfil de proyecto sobre la financiación para imprevistos en el Acuerdo de cooperación de 2008 con la Oficina de ayuda a las catástrofes en el extranjero de los EE.UU. (OFDA). En lo que respecta a la preparación ante situaciones de emergencia, la REOA coordinará la segunda fase del programa de preparación ante la sequía de ECHO en el Cuerno de África.						Como ya se ha indicado, los donantes siguen siendo reacios a apoyar los mecanismos avanzados de financiación de imprevistos.
Recomendación 7 Fomento de intervenciones más adecuadas y sostenibles en el ámbito de la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia.	Aceptada plenamente Se trata de una medida en curso que ha logrado cierto éxito en algunos países en los que está activo el TCES (Somalia y Sudán). No obstante, los mecanismos de financiación no son siempre adecuados: por ejemplo, en el sur de Sudán existe una laguna entre la financiación a corto plazo cubierta por el Fondo Humanitario Común y la financiación del desarrollo a largo plazo cubierta por el fondo fiduciario de donantes múltiples. En algunos casos, este objetivo se persigue mediante el desarrollo del Plan de acción en cooperación con las representaciones de la FAO y las oficinas subregionales de África (SFE, SFC y SFS). En todos los casos es importante no olvidar los objetivos humanitarios principales.	TCE propone que TCEO/REOA y la Oficina Subregional para África Oriental (SFE) formalicen directrices conjuntas para la aplicación del Plan de acción en cooperación con las FAOR.	2008	TCEO REOA SFE	Sí, octubre de 2007		Las directrices del Plan de acción se publicaron en octubre de 2007 y la FAO preparó planes de acción para Etiopía, Djibouti y Uganda. En 2010 se están formulando planes de acción para Kenya y Somalia.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 8 Participar activamente en el desarrollo de estrategias a medio plazo.	Existe la disposición a contribuir a ello, pero en muchos casos excede el mandato de TCE. Véanse las observaciones de la recomendación 7.	Véanse las medidas de la recomendación 7.	2008	TCE SFE	Sí 2009		La FAO está comprometida con el alineamiento de todos los documentos estratégicos en el Cuerno de África, por ejemplo los planes de acción de emergencia con el MNPMP de la FAO, en la medida de lo posible.
Recomendación 9 Seguir movilizando y coordinando los recursos en el ámbito regional.	Aceptada parcialmente TCE está de acuerdo con la movilización y la coordinación de los recursos financieros en el ámbito regional, aunque guarda algunas reservas acerca de las reservas estratégicas y las existencias mencionadas en las observaciones de la recomendación 6.	En curso		TCE	Sí, sigue en curso		TCEO ha movilizado fondos para varias iniciativas contra la sequía en el Cuerno de África de Suecia, ECHO de la UE y, recientemente, la financiación temática la Comisión de la Unión Europea. Se han movilizado más de 17 millones de USD en el ámbito regional desde 2007. Muchas actividades conducen a actividades de GRC de plazo medio.
Recomendación 10 Estudiar las causas fundamentales de largo plazo de la inseguridad alimentaria.	Aceptada plenamente Si bien se está de acuerdo con esta propuesta, a TCE no le corresponde realizar el análisis. Por ejemplo, la información generada por la FSAU se utiliza con regularidad para sustentar las propuestas de procedimientos de llamamientos unificados preparadas por FAO-Somalia. Las representaciones de la FAO deberían participar en dicho proceso y ser la base de la memoria institucional de la Organización, ya que los estudios se utilizarán en varios ejercicios (NEPAD, MANUD, etc.).	Contribuir al esfuerzo institucional de la FAO para identificar las causas de largo plazo de la inseguridad alimentaria. Buscar sinergias con la FAO. Representaciones en el terreno.	En curso	TCI TCA ESAF OSD	Sí Desde 2008 2010		La Oficina Subregional de la FAO en Addis Abeba (SFE) se ha encargado de la dirección de varias iniciativas a largo plazo en colaboración con la Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD). El proyecto titulado “Iniciativa de políticas ganaderas de la IGAD” apoyado por la UE ya ha facilitado la identificación de deficiencias críticas en la subregión. Con arreglo a ello, la SFE está ejecutando un nuevo proyecto del Programa de Cooperación Técnica (PCT) para fomentar la capacitación y promover la comercialización formal y el comercio de ganado y productos ganaderos del Cuerno de África, una de las deficiencias más importantes detectadas.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 11 Adoptar una actitud más dinámica para cuestionar las presuposiciones y el <i>statu quo</i> de las intervenciones y asegurar que éstas se basen en las buenas prácticas y en las evaluaciones de necesidades.	Aceptada plenamente Nos esforzamos por alcanzar este objetivo. Sin embargo, las exigencias de los donantes no siempre propician la innovación, ya que a menudo la financiación de emergencia está limitada en duración y no todas las actividades se pueden financiar (es decir, un porcentaje elevado se debe gastar en bienes). No obstante, TCE está aplicando una iniciativa experimental para promover las buenas prácticas de la FAO en el marco del enfoque de grupo, especialmente el grupo de seguridad alimentaria creado por la reforma humanitaria reciente de las Naciones Unidas.	Garantizar una difusión amplia de las conclusiones preliminares de la iniciativa experimental.	Primer semestre de 2008	TCE	Sí Desde 2008		Por lo que respecta a TCEO, se han aprovechado todos los talleres sobre la CIF y los grupos de agricultura y seguridad alimentaria en el ámbito nacional para difundir ampliamente las conclusiones de las iniciativas positivas. El grupo de trabajo regional sobre la seguridad alimentaria, compuesto por ONG, organismos de las Naciones Unidas y la FAO, se reforzó en Nairobi en 2008 para que supervisara la situación de la seguridad alimentaria en la región y para incrementar la cantidad de información que se comparte. Se han organizado misiones de visibilidad sobre las actividades de la FAO en colaboración con KCI en el Cuerno de África. Estas misiones se han centrado en difundir ejemplos prácticos de buenas prácticas. Los materiales preparados se han difundido ampliamente a través de diferentes medios.
Recomendación 12 Desarrollar un enfoque más diversificado para promover la recuperación y la resistencia de los sistemas locales de producción ante las crisis climáticas.	Aceptada plenamente Mejorar la coordinación con la SFE y las oficinas en los países en relación con la elaboración de planes de acción.	Promoción en el ámbito de los donantes, desarrollo de más actividades regionales.	Primer semestre de 2008	TCE	Sí Desde 2008		TCE sigue promocionando plenamente este enfoque, aunque el problema sigue siendo la existencia de varios interlocutores para las situaciones de emergencia y el desarrollo en las estructuras de los donantes. No obstante, el enfoque de GRC que aplica TCE en el ámbito regional desde 2009 y que sustenta sus acciones puede ayudar a superar ciertos problemas y facilitar la transición.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 13 Las distribuciones de insumos agrícolas deberían seguir siendo una opción cuando se consideren realmente necesarias. Los insumos se deben distribuir antes. Se debe reducir el plazo de distribución.	Aceptada plenamente Aunque es deseable, a fin de proporcionar insumos adecuados con suficiente antelación para su distribución en tiempo oportuno, es fundamental garantizar la financiación con suficiente antelación respecto a la campaña agrícola. El actual ciclo de financiación de los procedimientos de llamamientos unificados (y también el del Fondo Humanitario Común en el Sudán) no lo permite para la principal campaña agrícola en el Cuerno de África. Aunque se realizan esfuerzos para obtener semillas a nivel local, en estas regiones con déficit de alimentos no suelen estar fácilmente disponibles en la cantidad necesaria. Los procedimientos de la FAO siguen siendo demasiado complejos y exigen la dedicación de mucho tiempo, especialmente en lo que respecta a las adquisiciones. Además, el retraso de la distribución no siempre se debe a la FAO. No tenemos pruebas de ninguna distribución injustificada o no basada en unas necesidades.	Realizar estudios de mercado con o sin financiación, a fin de prever las necesidades de la campaña agrícola. <					

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 14 Los insumos deben adquirirse a redes de productores o distribuidores locales, profesionales y previsibles y distribuirse en ferias de insumos o a través de sistemas de cupones.	Aceptada plenamente En el sur de Sudán existe el plan de volver a introducir las ferias de semillas en las que utilice el sistema de cupones. No obstante, esta intervención será probablemente de escala reducida debido a los problemas de seguridad, las deficientes infraestructuras y la escasa capacidad y fuerza de trabajo de la Unidad de Coordinación de la Emergencia y la Rehabilitación (ERCU) de la FAO. Hace falta que se apliquen diversas intervenciones adaptadas para satisfacer las exigencias en la medida de lo posible en vista de las limitaciones. Tal vez tendrán que revisarse y enmendarse las normas de adquisición. El nivel actual de delegación de autoridad a los representantes de la FAO es un factor que limita las adquisiciones locales. Véanse las observaciones de la recomendación 13.	Más delegación de autoridad a las FAOR. Más formación del personal de la ERCU o entrega alternativa de insumos (periódicos, cupones). Proseguir el diálogo con AFSP.	2008 Formación en curso	TCE CSA OSD TCE AGP CSA	Sí Desde 2008		Véanse las observaciones de la recomendación 13.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 15 Revisión exhaustiva de las diversas redes de personal de sanidad animal de las comunidades en el Cuerno de África.	Aceptada plenamente Sería una medida útil que debería realizar TCE junto con AGAH.	TCE está actuando en cooperación con AGAH en los países seleccionados para ampliar la red y fomentar su uso eficaz (forma parte de la recomendación 26).	2008	TCE AGA	Sí Desde 2008		Se está llevando a cabo a través de los proyectos OSRO/RAF/801/EC y OSRO/RAF/913/EC. Se han organizado varias sesiones de formación y se han elaborado materiales didácticos, principalmente en Etiopía, Kenya, Uganda y Djibouti.
Recomendación 16 Trabajar más activamente con la capacidad técnica existente a nivel regional; luchar/erradicar las enfermedades transfronterizas; ayudar a abrir el mercado internacional al ganado.	Aceptada plenamente Ya se han desarrollado vínculos sólidos entre TCE y la Oficina Interafricana de Recursos Animales (IBAR) de la UA y se está contratando a un Oficial de emergencias dedicado al sector de la ganadería en la REOA para reforzar las relaciones entre las instituciones ganaderas. Sin embargo, cabe señalar que aunque ello podría ser útil, no será suficiente para mejorar de manera significativa el acceso de los mercados internacionales al ganado y los productos ganaderos del Cuerno de África, para lo que harían falta proyectos específicos e intervenciones en el plano político.	Desarrollo de vínculos más sólidos sobre cuestiones ganaderas entre la IGAD y la FAO. Esta recomendación ya se está aplicando a través del Grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y nutrición en Nairobi. Las actividades deberán ejecutarse más sistemáticamente en cooperación con la SFE.		TCA REOA - FAOR Djibouti	Sí 2008		En 2008 se contrató a un Oficial de emergencia especializado en ganadería para la oficina de Nairobi con la finalidad de que creara una red sólida de intercambio de conocimientos entre las principales partes interesadas del sector ganadero en el Cuerno de África con la asistencia de la IBAR de la UA (ECTAD), la Oficina para las enfermedades transfronterizas de los animales en Nairobi y el oficial de ganadería de la SFE del equipo regional multidisciplinario de la FAO. Se han mejorado las relaciones con la IGAD, debido en parte a la ampliación del programa de emergencia de la FAO en Djibouti y al apoyo directo y el contacto con la SFE de la FAO en Addis Abeba.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
				REOA SFE GCI AI Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)			
Recomendación 17 Basar las intervenciones en las Directrices y normas de emergencia para el sector ganadero.	Aceptada plenamente AGAH ha trabajado en las Directrices y normas de emergencia para el sector ganadero (LEGS), que está a punto de publicar.	Se adoptarán las LEGS para todas las intervenciones de emergencia del sector ganadero.	2008	AGA TCE	Sí 2007		Se siguen distribuyendo ampliamente las LEGS bajo la dirección de la FAO y este documento obtiene el reconocimiento de todos los asociados de la FAO.
Recomendación 18 Adoptar un enfoque más estratégico de las asociaciones.	Parcialmente aceptada TCE ya hace un uso considerable de las asociaciones estratégicas con las ONG (por ejemplo, Somalia) y ha elaborado un acuerdo provisional normalizado de asociación en sustitución de la carta de acuerdo, que ha sido aprobado por la ODG. Se están realizando otros trabajos en el plano estratégico con un grupo de trabajo oficioso del que forman parte miembros de TCOM, TCAP, TCE, AUD, LEGA, AFFC, AFSP, AFDS y ODGS con miras a elaborar uno o varios acuerdos más definitivos de asociación a largo plazo. Actualmente, se está finalizando un análisis comparativo de	Finalización del análisis comparativo de las asociaciones.	Primer semestre de 2008	TCE	Sí 2008 2009		Aunque el estudio se finalizó y fue bien recibido, no se han producido más avances en lo que respecta a las herramientas que permiten el establecimiento de acuerdos de asociación más definitivos a largo plazo. La Organización opina que es más necesario que nunca hacer mayor hincapié en dichas herramientas. Se podría dar seguimiento a esta labor en el marco del Objetivo Funcional X.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
	los acuerdos de asociación de otros organismos de las Naciones Unidas con ONG. El proyecto regional relativo al mosaico de la mandioca en la región de los Grandes Lagos financiado por la ECHO es un excelente ejemplo de lección aprendida de este enfoque. Reúne a gobiernos, instituciones de investigación nacionales y ONG locales e internacionales. La FAO dirige y coordina el equipo. En algunos casos, no es fácil “seleccionar” a los asociados pues las opciones son limitadas y, a veces, están condicionadas por el donante.	Formación de los asociados locales en materia de procedimientos y mandato de la FAO y formación de los oficiales de TCE en materia de procedimientos y mandato de los asociados y colaboración con ellos.	En curso	TCE TCA			El proyecto regional relativo al mosaico de la mandioca financiado inicialmente por ECHO se ha convertido desde diciembre de 2009 en una iniciativa que abarca siete países (del África central y oriental) financiada por el Fondo temático para la seguridad alimentaria de la Comisión Europea para un período de ejecución de tres años (7 millones de USD).
Recomendación 19 Concluir e introducir un acuerdo de asociación más eficaz con las ONG asociadas.	Aceptada plenamente La tarea está en curso de aplicación (véase la respuesta a la recomendación 18). No obstante, en muchas zonas del sur de Sudán y en algunas partes de Somalia no existe la posibilidad de elegir a un socio adecuado, ya que en algunas regiones solamente opera una ONG. El Grupo de trabajo regional sobre seguridad alimentaria y nutrición en Nairobi, que recibe el apoyo de la FAO, podría ser el foro adecuado para debatir acerca de este problema y encontrar soluciones.	La misma medida indicada anteriormente.	2008	TCE TCA	Sí 2008 2009		Véase la respuesta a la recomendación 18. Las cartas de acuerdo siguen siendo la principal herramienta disponible para nuestros acuerdos contractuales con las ONG. Como se ha mencionado en varias ocasiones, podría no ser adecuado, por lo que hacen falta instrumentos más diversificados. No obstante, las ONG y la FAO han desarrollado enlaces eficaces, complementarios y coherentes a través de varios foros, pero especialmente en el marco del mecanismo de grupos de las Naciones Unidas.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 20 La FAO debería sacar partido de su función principal de coordinación mediante (...) y vinculando de forma más eficaz los programas de ayuda humanitaria y de desarrollo.	Aceptada parcialmente Por definición, una función de dirección de la coordinación se basa en el intercambio eficaz de información. Se trata de un requisito previo, no de una consecuencia.	Todas las medidas mencionadas anteriormente para reforzar el intercambio eficaz de información son pertinentes (véase la recomendación 1).		TCE ESAF	Sí 2008 2009		Véanse las observaciones de la recomendación 19. TCE promueve la función que desempeña la FAO en los grupos humanitarios relacionados con la agricultura y la seguridad alimentaria, que son foros importantes para la coordinación en contextos de emergencia.
Recomendación 21 Realización de un estudio de los recursos humanos necesarios en cada país.	Aceptada plenamente Aunque es deseable, la dependencia de la financiación a corto plazo hace que sea difícil de alcanzar. La capacidad de recaudación de fondos de un coordinador es esencial para ampliar el programa y contratar a personal más diversificado. Se debe prestar más atención a la búsqueda de personal nacional cualificado.	Revisión de los criterios de selección del personal de las ERCU. Publicación periódica de anuncios de vacantes para la lista de reserva, con la finalidad de disponer de una lista bien dotada para los diferentes niveles de responsabilidad. Composición diversificada del personal de la ERCU.	En curso En curso	TCE CSH TCE CSH OSD	Sí desde 2007 En curso		Terminado. Cada vez más funcionarios internacionales de TCE tienen un puesto en el terreno y el personal nacional ha pasado a contar con contratos de tipo NPP. Muchos empleados con contratos NPP y funcionarios de los servicios generales han asistido a varias formaciones sobre procedimientos de la FAO (contratos, adquisiciones, normas de contabilidad financiera, etc.). El personal con contratos del tipo NPP dispone de cada vez más oportunidades internacionales en la región con el nuevo reglamento, lo que permite que estos empleados presten apoyo a otras operaciones de emergencia durante períodos de hasta seis meses.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
		Formación del personal de la Representación de la FAO y el personal nacional de TCE.					
Recomendación 22 Dar prioridad al desarrollo del personal nacional.	Aceptada plenamente Se concuerda plenamente. El costo de la formación del personal nacional debería presupuestarse mejor en todos los documentos de proyecto. A lo largo del año, TCE/REOA ha ofrecido al personal nacional cursos sobre cuestiones administrativas y financieras, así como cursos de idiomas (en curso).	Fomentar la participación del personal nacional en todas las actividades de formación organizadas por la FAO. Fomentar la asignación de tareas internacionales al personal que cuenta con contratos del tipo PNP para exponerlos a situaciones diversas. AFHO debe revisar el mecanismo de evaluación del personal nacional.	En curso Mayo de 2008	TCE OSD CSH TCE	Sí desde 2008		Véanse las observaciones de la recomendación 21.
		TCE/REOA ha planificado una formación sobre el marco lógico para su personal nacional e internacional.	Primer trimestre de 2008	CSH TCE/ REOA			

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 23 Las ERCU deberían estar bien integradas dentro de la estructura de la oficina de los FAOR. Se debe asegurar la financiación ordinaria de las ERCU que actúan “de manera aislada”.	Aceptada plenamente Muy deseable, pero no pude ejecutarlo TCE solo. Obsérvese que el programa de Somalia está totalmente integrado, ya que el Coordinador superior de la emergencia es el Oficial encargado de la FAO. Se ha desarrollado un programa global que cuenta con proyectos de emergencia a corto plazo y proyectos de rehabilitación y desarrollo a largo plazo. La única financiación “central” disponible para el programa de Somalia es para un secretario y un PCN. Aceptada parcialmente Deberían organizarse con regularidad formaciones conjuntas, como la que se organizó en 2006 con la participación de representantes de la FAO y coordinadores de la emergencia. La mejor comprensión entre las personas y de sus funciones y competencias respectivas ya ha conducido a la mejor integración de las FAOR y las ERCU.	Formación conjunta del personal de las ERCU y las FAOR. 					

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 24 Se debe dar el mandato a la SFE de proporcionar el apoyo técnico y la aprobación de las operaciones en el terreno.	Aceptada parcialmente Se concuerda con el aspecto del apoyo técnico. El apoyo operacional de la SFE sólo se presta a los proyectos subregionales que no son de emergencia.	Cooperación estrecha e intercambio de información. La aprobación técnica depende del tipo de intervención (las intervenciones relacionadas con AVI siguen dependiendo de la aprobación del CVO, AGAH y la Sede).	En curso	TCE OSD	Sí 2009		Terminado. SFE ya es la unidad técnica principal para la mayor parte de los proyectos de TCEO en la región.
Recomendación 25 La REOA debería complementar a la SFE, y ayudar a las ERCU en el análisis de las situaciones, la planificación estratégica, la gestión del ciclo de proyectos, el aprendizaje institucional, la coordinación de reservas estratégicas y la movilización de recursos.	Aceptada parcialmente La función y la composición de la REOA no pueden estar sujetas a cambios cada año, ya que ello podría afectar a la complementariedad eficaz entre la REOA y la SFE.	- Reunión estratégica periódica entre la REOA y la SFE; - capacitación conjunta; - visitas conjuntas al terreno.	En curso	TCE/ REOA SFE OSD	Sí 2009		En la recomendación 25 se describe exactamente la función actual en la región de TCE/ROEA, ubicada en Nairobi.

Información sobre las medidas de seguimiento a la respuesta de la Administración (Evaluación del Cuerno de África)							
Recomendaciones (se ha resumido el contenido de cada recomendación)	Medida acordada (plena o parcialmente), con observaciones	Medida que debe adoptarse			¿Se ha adoptado la medida?		Observaciones/explicaciones
		Medida	Calendario	Unidad responsable	Sí (con fecha)	No	
Recomendación 26 Aplicar directrices, materiales de capacitación y mejores prácticas internas; supervisar el impacto; compartir buenas prácticas entre los países y los actores de la región.	Aceptada plenamente Queda mucho por hacer. La labor de supervisión de las directrices se está llevando a cabo y la formación del personal de las ERCU debería comenzar en breve. Se reconoce que la supervisión y la evaluación del impacto son dos puntos débiles en las operaciones actuales de emergencia y rehabilitación. El calendario habitual de los proyectos de TCE (doce meses o menos) no facilita la supervisión, principalmente de los impactos. Podría ser necesario flexibilizar el uso de los recursos. REOA viene desempeñando una función activa en el intercambio de mejores prácticas. Gracias a un destacamento de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SIDA), la REOA introducirá en breve una unidad de supervisión y evaluación.	- Finalización de las directrices para la supervisión de los beneficiarios; - aplicación del sistema de supervisión de conformidad con las directrices aplicadas en los países en los que se ha realizado a título experimental; - armonización de las experiencias y las directrices utilizadas por varias ERCU en un solo documento interno de directrices; - reuniones subregionales periódicas de TCE con el personal de las ERCU y las FAOR con sesiones dedicadas al intercambio de buenas prácticas; - mejora de la función de la REOA en materia de buenas prácticas mediante material de intercambio de información en sesiones especiales; - promoción entre los donantes, ya que hacen falta más recursos y mayor flexibilidad.	Diciembre de 2007 Mayo de 2008 May 2008 2008 En curso 2008	TCE TCE TCE TCE TCE	Sí 2008 2009		Las directrices para la supervisión de los beneficiarios se terminaron (en inglés y francés) en 2008. Sin embargo, el calendario de los proyectos de TCE sigue siendo un factor que obstaculiza las evaluaciones del impacto real. Aún no se ha lanzado la unidad de supervisión de la REOA. Un Grupo de trabajo sobre la supervisión trabaja en la Sede con la finalidad de revisar y evaluar las iniciativas de supervisión de TCE y para desarrollar un marco de supervisión para las actividades de TCE basado en resultados y alineado con el sistema institucional, que también está en desarrollo.